

共青团云南省委

关于开展 2021 年全国青少年模拟政协提案征集活动的工作指导

各州（市）团委，各高校团委、学生会：

根据团中央权益部、全国学联秘书处《关于开展 2021 年全国青少年模拟政协提案征集活动的通知》（学发〔2021〕1 号）要求，为更好发挥共青团作为党联系青年的桥梁纽带作用，引导广大青少年了解并有序参与国家政治生活，团省委组织开展 2021 年全国青少年模拟政协提案征集活动。现将有关工作安排如下。

一、活动时间

2021 年 7 月—12 月

二、参与对象

14—35 周岁青少年，拥护党的领导，热爱祖国、热爱人民、热爱社会主义，政治可靠、遵纪守法。

三、征集范围

各地青少年可结合学习、生活、工作实际，关注经济发展、社会治理、民生保障、文化事业、生态文明、青少年成长发展等领域，自主选择题目，在充分调研基础上形成明确的案由、案据，以模拟政协提案形式提出政策建议。字数以 1500 字以内为

宜。

参照全国政协提案的立案标准，以下内容不予征集：违反宪法和法律规定的；涉及党和国家秘密的；属于学术研讨的；宣传推介具体作品、产品的；指名举报的；为本人或者亲属解决个人问题的；内容空泛、没有具体建议的。

四、活动安排

（一）组织动员。各州（市）团委要主动对接政协工作机构、教育部门，通过组织化渠道进行部署动员，组织动员在校学生、模拟政协学生社团等积极参与活动。青少年可以个人名义，也可以组团（不超过5人）开展调研和提交模拟政协提案作品。要广泛发动属地学校、企事业单位、农村、社会组织以及新兴领域青年开展调查研究，形成模拟提案作品。可根据实际情况，开展专题培训、开设网络课堂，提高青少年的政治参与能力、调查研究能力、提案撰写能力。可邀请各级政协委员、政协机关工作人员以及学校教师等，为参加活动的青少年提供指导。调查研究的主题及政策建议，可以从全国层面宏观展开，也可聚焦本地区实际问题微观切入。各地要紧紧密结合青年马克思主义者培养工程，“三下乡”、“返家乡”等社会实践活动，引导青少年走进基层，了解国情、社情、民情，增强献智国家发展、讲好中国故事的责任感和使命感，突出实践育人效果。鼓励有条件的州（市）、县（市、区）和有基础的学校开展各类青少年模拟政协活动，在引导青年有序政治参与方面积极探索。鼓励学校结合思

政课教育、学生第二课堂等开展创新，依托团学组织体系建立模拟政协实践基地，培育模拟政协类学生社团。

（二）活动报名和撰写提案。本次活动采取网络报名方式，报名时间为**7月5日至9月30日**。可关注“团中央权益部”微信公众号，进入“模拟政协”专栏进行报名，后续将开通作品提交、展示交流等功能。同时，面向青少年征集参与活动的小故事，分享经历、感悟与收获。各州（市）团委、高校团委要组织青少年围绕所选主题，深入社会、走进基层开展调查研究，提出针对性、操作性强的政策建议，认真按规范格式（附件3、4）撰写模拟提案作品，于**10月9日前**上传至“模拟政协”系统。为便于展示和宣传，需同时提交作者个人或团队照片3张（jpg格式，分辨率1920×1080以上），体现活动参与过程的微视频（时长1分钟以内，mp4或mov格式，1920×1080p全画幅，画质清晰），可一并上传。各州（市）团委、高校团委负责把关政治方向并给予具体指导。后续将为州（市）团委开放“模拟政协”系统后台权限，便于查看本地报名情况、开展评审工作。

（三）评选评优。活动设中学（含普通中学、中职学校）组、大学组、社会青年组三个组别。团省委权益部、学校部、学联秘书处将对报名提交的提案作品进行初审，按照来源多样性的原则，择优进行评选，并向团中央推荐模拟提案和优秀组织单位。团中央权益部、全国学联秘书处将组织专家，按照选题准

确、分析深入、可操作性强等标准，对通过初审的提案进行复审。评出“最佳模拟提案作品”10件、“优秀模拟提案作品”90件，并对部分组织单位给予适当形式鼓励，由团中央权益部、全国学联秘书处共同颁发荣誉牌匾及证书。对优秀模拟提案作品的指导老师，团省委将择优吸纳为省级青少年权益工作专家库。

（四）成果应用。获评“最佳提案”的，吸收至全国政协共青团、青联界别提案，提交到2021年全国政协会议。获评“优秀提案”的，作为社情民意信息提供给政协机关，或推荐省级政协委员提交省级政协会议，以适当形式反馈青少年本人并向社会公开。同时分析整理，提供给职能部门作决策参考。推荐活动中表现优秀的青少年观摩政协履职工作，参与具体协商实践，增强对社会主义协商民主的直观感受和感性认识。

五、工作要求

（一）精心组织动员。开展全国青少年模拟政协提案征集活动，是共青团参与社会主义协商民主建设、引导青少年有序政治参与的创新探索，各州（市）团委、高校团委要高度重视，争取相关方面支持，指导和推动属地团组织抓好实施，动员青少年广泛参与，增强活动覆盖面和影响力。各地活动组织情况纳入年度“面对面”工作考核。

（二）注重作品质量。各级团组织要对调查研究、模拟提案作品严格把关。模拟提案作品按照“一事一案”原则，选题要贴

近实际，调研要深入扎实，做到言之有据、建议具体。对调研数据弄虚作假、提案作品内容抄袭等舞弊行为，一经发现，取消参评资格，并在一定范围内通报批评。

（三）加强宣传交流。各地要注重发掘、报道活动中出现的工作亮点、生动故事，充分运用各类媒体平台，扩大宣传、形成声势。积极报送新闻素材、工作简讯，便于团省委组织媒体专题采写，展示交流经验。

（四）做好风险防控。各级团组织要切实提高风险防范意识，开展线下活动要严格遵守疫情防控要求。加强政治把关，做好对参加活动青少年的身份确认、选题引导和过程管理等工作。参与活动的青少年不得接受其他团体或个人赞助，不得就相关议题在网络上炒作、造势。严格落实意识形态责任制，做好网络话题引导和评论管理，发现苗头性情况及时应对解决。

昆明市推荐中学（含普通中学、中职学校）组、社会青年组不少于5件以上作品，其余州（市）至少推荐（含普通中学、中职学校）组、社会青年组各1—2件作品，公办本科院校每个学校至少推荐1件高校组作品，提案作品及相关表格（附件2、3、4）以州（市）、高校为单位汇总后，于10月28日前将电子版发送至工作邮箱，纸质版盖章后邮寄至团省委权益部。

联系人：李建林

联系电话：0871-63995451

工作邮箱: yntswqyb@163.com

邮寄地址: 昆明市西山区西坝路 29 号青年大厦

附件:

1. “团中央权益部” 微信公众号二维码
2. 2021 年全国青少年模拟政协提案征集活动推荐作品汇总表
3. 2021 年全国青少年模拟政协提案作品信息表
4. 2021 年全国青少年模拟政协提案作品
5. 2021 年全国青少年模拟政协提案作品样式政协提案范例



附件 1

“团中央权益部”微信公众号二维码



附件 2

_____（州、市，高校）2021 年全国青少年模拟政协提案征集活动推荐作品汇总表

州（市）、高校团委（盖章）：

填表人及联系方式：

序号	组别	作品编号	作品名称	提案人（团队）信息								推荐单位
				姓名	性别	政治面貌	出生年月	所在单位	职务	联系方式	指导老师	

说明：

1. “组别”分中学（含普通中学、中职学校）组、大学组、社会青年组三个组别。
2. “推荐单位”：由所在学校或单位团委推荐的，填写学校或单位团委名称；由所在县、市团委推荐的，填写县、市团委名称。所在单位没有团组织的，可填写所在单位名称。

附件 3

2021 年全国青少年模拟政协提案作品信息表

推荐单位（盖章）：

推荐单位联系人及电话：

作品名称						
组别						
提案人（团队）信息（不超过 5 人）						
姓名	性别	政治面貌	出生年月	工作单位/ 就读学校	职务/ 年级、院系	联系方式
指导老师信息（不超过 2 人）						
姓名	性别	政治面貌	出生年月	工作单位	职务	联系方式
内容简介	（简要说明提案背景、调研过程和 content 概要，300 字以内，可另附页）					

说明：

1. “推荐单位”：由所在学校或单位团委推荐的，填写学校或单位团委名称并加盖公章；由所在县、市团委推荐的，填写县、市团委名称并加盖公章；所在单位没有团组织的，可加盖单位公章。盖章后上传扫描版（pdf 格式）。

2. “指导老师”：可以邀请政协委员、政协机关工作人员、熟悉相关领域的教师等担任。

附件 4

2021 年全国青少年模拟政协提案作品

组别： _____

作品名称： _____

提案人： _____

单位： _____

指导老师： _____

题 目	(使用小二号标宋简体，居中。要求简短明确，不得使用疑问、反问、感叹句式，一般为“关于 XXX 的提案”，字数在 20 字以内。)
正文内容 (使用小三号仿宋体，一级标题使用黑体，二级标题使用楷体。正文内容应包括“背景和问题”、“原因分析”、“建议”三个部分，内容清晰、有理有据、文字精炼，字数在 1500 字以内。如有调研支撑材料，可另附。)	

【政协提案范例】

全国政协十三届二次会议第 0026 号提案

题 目：关于推进京津冀基本公共服务均等化的提案

主 办：国家发展改革委

会 办：教育部、财政部、国家卫生健康委

提案形式：党派提案

第一提案人：九三学社中央

内 容：

近年来，京津冀三地贯彻落实《京津冀协同发展规划纲要》精神，不断加强公共服务资源的共建共享，对接合作效果较为显著。但三地之间基本公共服务水平差距仍然很大，尤其是河北与京津相比明显滞后。

一是财政投入方面。以教育、卫生领域为例，河北省 2016 年财政用于教育、卫生领域的投入分别为 325.3 亿元、316.4 亿元，而同期北京为 1089 亿元、635.6 亿元，人均财政投入仅为北京的 8.6%、14.3%。

二是基本公共服务指标方面。在保基本兜底线的基本公共服务指标中，除国家有统一标准和反映覆盖水平的指标外，其他指标差距较大。例如，河北省普通小学年生均公用经费分别

比京津低 965 元、615 元，普通初中年生均公用经费分别比京津低 865 元、565 元。河北城乡居民基础养老金每人每月 90 元，分别比京津低 420 元、171 元。河北农村居民最低生活保障每人每月 280 元，分别比京津低 520 元、475 元。

三是优质公共服务方面。人民群众需求度普遍较高的教育、卫生、文化等领域的优质公共服务差距明显。例如，河北省没有“985”工程和“双一流”工程院校（仅有 1 个一流学科），且仅有的一所“211”高校还在天津；高考本科录取率分别比京津低 12%和 19%；每千人拥有三甲医院的数量分别比京津低 73.9%和 70%。

京津冀三地在基本公共服务领域存在较大差距的原因，主要有以下几点：

一是三地经济发展不平衡。河北经济发展水平低于京津，人均 GDP 仅为京津的 37.1%和 37.2%，居民人均可支配收入仅为京津的 37.4%和 57.9%，人均财政收入仅为京津的 16.7%和 20%，人均一般公共预算支出仅为京津的 28.7%和 36.3%，省内 62 个扶贫开发重点县的财政收入和人均财力更是处于较低水平。

二是基本公共服务均等化成本高。河北省地域面积分别是京津的 11.5 倍和 15.9 倍，城镇化率只有 53.3%，公共服务供给分散，使得公共服务供给成本高，提升公共服务水平需要更多投入。

三是京津“虹吸效应”明显。京津地区居民收入水平高，拥有大量高等院校、三甲医院、文化体育设施等优质公共服务资源，

对周边地区的“虹吸效应”明显，导致河北大量高层次人才向京津聚集，公共服务水平提升缺乏人才支撑。

四是政策衔接不够。京津冀三地的制度体系和相关政策存在较大落差，河北与京津之间、河北省内各地市之间的信息系统和标准不一，尚未建立互联互通、对接共享的信息化平台，转移过程中难以顺畅对接，区域之间要素流通不畅。

为此，建议：

一是规划先行，统筹协调。以“普惠性、均等化、可持续”为原则，开展公共服务政策相关研究，尽快出台京津冀基本公共服务一体化规划，统筹规划京津冀区域内社会事业和公共服务资源、研究制定实施统一的设施配置、建设及服务标准，推进优质公共服务资源共建共享。

二是加大公共服务领域财政投入。加大对河北财政转移支付力度，确保基本公共服务财政支出稳步增长，新增财力优先向公共服务重点区域和薄弱环节倾斜。京津采用定向援助、对口支援、对口帮扶等多种形式，支持河北省落后地区发展基本公共服务。搭建投融资平台，鼓励和支持社会投资进入公共服务领域。

三是加大京津优质公共服务资源向河北转移的力度。结合北京非首都功能转移，加强雄安新区与京津公共服务领域全方位深度合作，将京津优质教育、医疗、卫生、养老机构等优先向雄安新区及河北省其他地区转移、建立分支机构或整体搬迁。鼓励河北省与京津交界的三河、大厂、香河、固安、永清、广

阳、涿州等 7 县（市区）高标准对标京津、加强交界地区养老机构建设，协调北京养老政策外延；推动医疗机构优先纳入跨省异地就医直接结算平台，提高医保管理服务水平。

备注：提案范例选自《把握人民的意愿—政协第十三届全国委员会提案及办理复文选》（2019 年卷，中国文史出版社）