

《共青团中央改革方案》精神宣讲提纲

近日，经党中央批准，中共中央办公厅印发《共青团中央改革方案》（以下简称《方案》），对团中央深化改革作出了全面部署。面向广大团员青年广泛深入宣传好《方案》精神，能够为共青团改革顺利推进营造良好环境，也是各级团组织和广大团干部的重要职责。

一、充分认识共青团改革的重大意义

这次共青团改革，是以习近平总书记为总书记的党中央从全局和战略的高度作出的重大部署，是党推进共青团改革发展的重要里程碑，凝聚着党对共青团的充分信任和殷切希望。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央高度重视青少年和共青团工作，提出了一系列新理念新思想新战略。总书记和团中央书记处集体谈话，多次出席共青团、少先队活动，发表重要讲话，提出明确要求。在中央党的群团工作会议上，总书记深刻阐述了群团工作理论和实践，系统提出了包括共青团在内的群团改革任务。在谋划共青团改革的过程中，习近平总书记多次主持召开会议研究，作出重要指示，提出明确要求，为共青团改革提供了根本指导方针、坚强政治保证和强大精神动力。

1. 从大局视野认识共青团改革。十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央从坚持和发展中国特色社会主义战略全局出发，提出并形成了协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、

全面依法治国、全面从严治党的战略布局。十八届三中全会发出了全面深化改革、推进国家治理体系和治理能力现代化的动员令。去年，党中央下发关于加强和改进党的群团工作的意见，召开首次中央党的群团工作会议，确定全国总工会、上海、重庆群团改革试点，开启了党的群团工作发展的新阶段。群团改革是新时期全面深化改革的有机组成部分。与党和国家其他各领域正在深入推进的改革一样，共青团改革是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。同时，共青团是党的助手和后备军，与党有着特殊的政治关系，全面从严治党必然要求共青团深化自身改革、全面从严治团。因此，这一次共青团改革与全党全国协调推进“四个全面”战略布局的行动高度一致，是时代的潮流、发展的需要。

2. 用历史眼光认识共青团改革。群团工作是我们党的一大创举、一大优势，包括共青团在内的群团组织本身就是党的创新成果，从诞生之日起就带有改革创新的特质、与时俱进的基因。长期以来，在党的领导下，共青团主动适应党的中心任务调整和时代发展变化，走出了以改革创新推动事业发展的道路。从上海共产主义小组、上海社会主义青年团，到中国社会主义青年团、青年救国会、中国新民主主义青年团、中国共产主义青年团，从向困难进军、向科技进军、绿化祖国、青年突击队、学雷锋，到新长征突击手、青年岗位能手、青年文明号、青年志愿者、保护母亲河，共青团组织和广大团干部团结带领团员青年朝气蓬勃、

实事求是，用理想、拼搏、开拓、奉献，在党和国家事业发展的宏伟进程中，发挥了作用，书写了光荣。回顾共青团 90 多年的历史，不断适应时代环境、不断改革创新始终是共青团发展的主流和常态，充分证明共青团只有通过改革才能永葆生机活力，创造更大成就。

3. 以问题意识认识共青团改革。问题导向是十八大以来我们党治国理政的一个突出特点。习近平总书记关于共青团工作的一系列重要讲话和指示，深刻指出了共青团工作和建设中存在的突出问题。主要是：团中央存在“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”现象，部分团员光荣感不强、“团、青不分”，团组织对青年带动作用不够，团的先进性体现不明显，团的吸引力凝聚力不够，工作有效覆盖面不足。这些问题，有的是长期积累也意识到了但没有解决，有的是着手在解决但力度不大、措施不多不给力、效果还不明显，有的是惯性使然进而不以为然，有的是工作难度大而存在畏难情绪，缺乏攻坚克难、持之以恒的决心和韧劲，有的是已经到了不改不行、非改不可的地步。不解决这些问题，共青团就会被边缘化，就会失去存在价值，就无法完成好党交给的青年群众工作使命。分析共青团存在的问题，主要在于没有跟上党中央改革创新步伐，没有跟上经济社会发展变革和青年变化，没有很好按照青年群众工作的使命要求和群众工作特点规律设计和推进工作。有共青团自身的原因，比如路径依赖、能力素质跟不上、作风不扎实、方式方法滞后、组织和工作创新不

足等，需要改革倒逼、猛药去疴、改正改进、提高提升；也有一些不能完全通过共青团自身克服和解决的体制机制问题，比如基层薄弱和人财物匮乏、青少年工作制度化规范化建设、机关中层干部转岗和队伍结构优化等，需要各方面的关心、支持和帮助。这次党领导的共青团改革就是共青团破解难题、焕发活力、增强功能的必然要求。在这次改革中，党中央亲自安排有关部委就共青团工作进行论证、拟定政策、建立机制、提供保障，为共青团事业发展创造了良好条件。

二、《方案》制定出台的基本经过

《方案》是在党中央坚强领导下、在中央书记处的指导下起草完成的，广泛凝聚了团内外方方面面的智慧。

去年年初，《中共中央关于加强和改进党的群团工作的意见》下发后，团中央成立了改革工作领导小组，围绕共青团组织存在的突出问题和改革发展重大课题，团中央书记处同志牵头7个专项组，开展了为期4个月的集中调研和30个重点课题的专项论证，总结梳理基层经验，广泛听取了5000余名党政领导、专家学者、团干部和团员青年的意见建议，起草了《方案》初稿。去年7月，中央党的群团工作会议召开后，团中央深入学习领会习近平总书记重要讲话精神，对方案进行了修改完善，广泛征求团中央委员、各省级团委的意见，形成了《方案》送审稿。同时，认真学习借鉴了全国总工会、上海市、重庆市群团改革试点的经验。今年以来，在先后经过中央书记处会议、中央深改组

会议、中央政治局常委会会议审议，按照中央的意见修改完善后，形成了《方案》终稿，以中共中央办公厅名义印发。

在《方案》起草过程中，中央改革办数次审阅《方案》，提出重要指导意见和具体修改建议。中央巡视组对团中央进行巡视，指出了共青团工作中存在的突出问题，对形成《方案》很有启发。中央有关部委参加改革方案有关事项协调会，对团中央提出的措施进行了认真研究论证，给予了指导和支持。可以说，《方案》的形成过程，是一个发扬民主、群策群力的过程，是一个统一思想、凝聚共识的过程，集中体现了对中央精神的学习成果，集中代表了对共青团改革的最新认识水平和实践思考。

三、《方案》提出的重点改革举措

《方案》是指导和推动共青团改革的基本遵循，从四大方面、十二个领域提出了改革措施，主要有以下9个方面的改革重点。

1. 增强团的广泛性和代表性。让各领域团员特别是一线团员参与团的议事决策，是密切团与广大普通青年联系的重要纽带。团代会代表、团中央委员、常委中普通青年比例偏低，在一定程度上存在“重精英轻草根”现象。针对这一问题，《方案》提出要切实增强团的领导机构的代表性，保证基本群众代表的合理比例，注重吸收农民工、社会组织骨干、自由职业者等新兴青年群体中的优秀党员团员，明显提高基层和一线团干部、团员的比例。去年在中央党的群团工作会议后，团中央立行立改，以全

国青联换届为契机，大幅提高了基层一线优秀青年代表、新兴领域青年代表等在全国青联委员中的比例。今年年初，在团十七届五中全会上，一批来自基层的同志进入团中央委员会和常委会。《方案》提出，到团十八大时，团的全国代表大会、团中央委员会、团中央常委会中基层和一线代表的比例分别不低于70%、50%和25%。目前，团中央委员会、常委会人员构成改革已基本实现。通过改革，各个领域的青年将有更多的机会把自己的意愿和声音，通过身边的团代表和团的委员会、常委会委员，反映到团的领导决策过程之中。

团的代表性和广泛性，既体现在人员构成上，也体现在工作运行方式上。《方案》提出，要扩大代表大会代表的参与渠道、完善团中央委员会议事建言机制、更好发挥团中央常委会作用，努力使团的领导机构真正面向全团、领导全团、服务全团；要调整优化团中央机关内设部门；要重点针对新生代农民工、未稳定就业高校毕业生、新媒体从业人员等青年群体和农村留守儿童、城乡贫困家庭青少年等困难青少年群体开展工作，重点加强对青年社会组织的联系、服务和引导；要建立完善青年评价共青团工作的机制；要常态化、机制化倾听、反映和回应各类青年群体的意愿呼声，代表和组织青年有序参与社会主义协商民主建设。

2. 建设专、挂、兼取相结合的团干部队伍。干部人事改革历来是改革中大家关注的焦点。这次改革方案，跳出“就团论团”思维，从优化党的干部培养和成长路径的角度来谋划团干部

选任改革，提出要把团的岗位作为党政等各领域、各行业优秀年轻干部提高群众工作能力、培养群众工作作风、丰富群众工作经验的重要平台，按照“拓宽来源渠道、专挂兼相结合、实施分类管理、保持适当稳定”的基本思路，坚持德才兼备、五湖四海，打破年龄、学历、身份、职级限制，不拘一格从党员团员中选拔优秀人才，建设专、挂、兼职干部相结合，符合群团组织特点、充满生机活力的团中央机关干部队伍。在选任团干部时，注重树立胸怀党的事业、注重能力锻炼、崇尚干事、不求“当官”的鲜明导向。注重面向基层、从具有群众工作经验的优秀青年党员团员中从严选任专职干部；从符合一定条件、具备议事能力的各领域青年中广泛选拔挂职、兼职干部。选拔挂兼职干部重在从工作需要出发，不完全对应行政级别。同时，《方案》提出，加强专职团干部与党政机关、企事业单位人员间双向交流，推动系统内交流。

3. 直接联系、服务、引导青年。解决脱离青年群众问题的关键，在于改变机关相对封闭的运行机制，与广大普通青年建立直接联系，面对面地开展交流、服务、引导。《方案》提出了“8+4”“4+1”“1+100”机制、“走转改”大宣传大调研制度，要求团干部全方位地深度融入青年。目前，这些举措都已经在团中央机关推行。“8+4”就是每年上、下半年各选派1/4的机关干部到区县团委工作4个月，争取每年有一半的干部在机关工作8个月、在基层工作4个月；“4+1”就是机关干部每周安排1个

工作日到社区等基层单位报到，努力实现每周在机关工作4天、在基层工作1天；“1+100”就是每名专职、挂职团干部要经常联系100名团员青年、兼职团干部要直接联系10名左右团员青年，努力做到经常有声音、有互动、有话题、有线下活动、有面对面交流。《方案》提出的“8+4”“4+1”“1+100”机制、“走转改”大宣传大调研制度等，构成了直接联系服务引导青年的有机整体：“8+4”重在融入基层生活，“4+1”重在参与基层活动，“1+100”重在联系基层青年，“走转改”重在掌握基层情况，这些举措是促进团干部全方位、深程度融入青年的“组合拳”，如果全面落实、协调推进，将会对脱离青年这一突出问题产生很好“疗效”。同时，《方案》还提出注重运用新媒体手段，不断拓展“青年之声”等“键对键”联系服务青年工作，让团干部大部分工作时间和青年在一起，让更多的青年直接参与团的工作、增加获得感。《方案》提出的这一系列举措，就是要推动团干部走出高楼大院、走进普通青年，听听青年在想什么、在干什么、还需要什么，对青年关心的热点、“痛点”要有感受、有回应，真正用群众工作方法来做团的工作。

4. 加强基层。基层团组织离青年最近，接触青年最经常，服务青年最广泛。只有把基层建好建强，共青团联系青年的“最后一公里”才会畅通。基层薄弱是共青团长期存在的问题，加强基层是共青团深化改革的重要方向。《方案》提出4个方面的举措：一是在机关新设工作部门，加强对基层组织建设的统筹，改

革创新基层组织设置，努力构建纵横交织的网络化组织体系。二是着力通过编制“减上补下”、下派工作力量、建设“团干部+社工+青年志愿者”队伍，充实基层工作力量。三是着力推动工作资源向基层倾斜，加快区域化团建，提升基层组织活力。四是努力打造直接联系服务青少年的阵地依托，提升服务能力，畅通共青团工作的“最后一公里”，与其他群团组织一道在基层形成服务群众的“大合唱”。

5. “网上共青团”工程。团与青年的联系既要在“8小时内”，更要在“8小时外”。互联网的广泛运用，为我们加强与青年的24小时不间断联系提供了便捷的技术支撑。而且，互联网思维的一个重要特征，就是平等、自主、互动、参与。这种理念特别适合于共青团与青年之间的交流。面对互联网对青年和共青团工作带来的深刻影响，《方案》提出大力实施“网上共青团”工程，以“智慧团建”和“青年之声”互动社交平台为重点，建设工作网、联系网、服务网“三网合一”的“网上共青团”，努力实现全国团组织网上有门户、有平台、有声音、有活动，实现全体团员网上有户口、有联系、有态度、有表现。同时，要做好网上舆论引导工作，引导广大共青团团员把共青团的政治性、先进性、群众性延伸到网络空间。“青年之声”侧重于服务广大青年，“智慧团建”侧重于团的自身建设，两者共同构成“网上共青团”，共同实现对广大团员青年的广泛覆盖、扎实服务和组织动员。

6. 增强团员先进性光荣感。目前，团青比例过高、团员意识不强、团员在青年中的模范作用不够等问题不同程度地存在，影响了团员先进性有效发挥。对此，《方案》一方面要求严格控制增量，制定团员发展规划，强化县域统筹。另一方面要求严格管好存量，做好共青团、少先队组织衔接，严格入团程序，加强团员意识教育，创新团的组织生活方式，推动全体团员成为注册志愿者；组织引导广大团员在协调推进“四个全面”战略布局、积极践行五大发展理念、完成各种急难险重任务中发挥好生力军突击队作用。要强调的是，团员的源头在中学，增强团员先进性要从中学抓起。控制团员数量不是最终目的，团青比例简单降下来，而不跟进相应的教育和管理工作的，即使团员人数少了，先进性也无法保证。这项工作，要辩证看、正确做。

7. 创新组织动员团员青年服务大局的工作。共青团改革的根本目的在于更好团结带领团员青年发挥生力军和突击队作用。当前，就是要紧紧围绕“十三五”时期各项目标做好工作。在中央的关心和支持下，“制定实施青年发展规划”正式写入“十三五”规划纲要，与国家经济社会发展总体规划接轨。制定好、实施好青年发展规划，是共青团贯彻落实“十三五”规划的直接责任和重要结合点。下一步，共青团要以实施青年发展规划为契机，进一步提高共青团和青少年工作的法治化、规范化水平，有序有力推动规划确定的目标任务按期实现。同时，《方案》提出，要创新组织动员团员青年服务大局的载体和方式。全团要围

绕贯彻落实五大发展理念、组织动员广大青年在全面建成小康社会决胜阶段发挥生力军作用这一主线，策划以“青春建功十三五”主题活动为统揽，在青年中组织开展“创新发展做先锋”“协调发展走在前”“绿色发展做表率”“开放发展作贡献”“共享发展补短板”等系列活动，集约工作资源，形成系统效应，打造响亮品牌。

8. 更好服务青少年健康成长。第一，把思想政治引领贯穿团的各项工作和活动，切实担负起引导青年听党话、跟党走的政治任务。深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，广泛开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，积极培育和践行社会主义核心价值观，突出党的十八大以来党中央治国理政新理念新思想新战略，形成全团抓思想政治引领的工作格局。建立共青团重点工作思想政治引领作用评价机制。确保课时，普遍开展中小学共青团、少先队活动课。第二，坚持为党分忧、为青年谋利，把服务青年作为共青团工作的生命线。推动出台面向青年的普惠性服务政策；推进基层服务型团组织建设；深化传统品牌，打造新的时代品牌，形成共青团工作品牌体系；探索承接适合由团中央承担的社会治理服务职能；多为农村留守儿童、城乡贫困家庭青少年、残疾青少年等困难青少年群体做雪中送炭的实事。第三，改革创新青少年维权工作。构建“大权益”工作格局，明确维护青少年权益工作的对象和权责边界，更好发挥党委和政府联系青少年的桥梁纽带作用。

9. 加大党委和政府對共青團工作的支持保障力度。一方面，落實黨建帶團建制度。《方案》提出，推動縣級以上建立黨委研究青少年工作的專題會議制度或黨政青少年事務聯席會議制度，落實黨委常委會定期聽取共青團工作匯報制度。推動把團建納入各級黨委黨建工作規劃和年度考核內容，團建工作占一定比重。建立抓落實的督導機制，對省級落實黨建帶團建工作的情況進行定期檢查。把“推薦優秀團員作入黨積極分子人選”作為基層團組織的重要工作職責，推動黨組織將推優納入黨員發展工作規劃。另一方面，健全政府協調工作機制。積極參與政府有關議事協調機構，健全與職能部門間的工作聯動機制。加強共青團和青年工作學科建設，推動把青年群眾工作列入各類幹部培訓課程。健全穩定規範的共青團工作經費保障制度。加大對團的基層工作陣地建設的支持力度，推動群團組織基層工作和服务陣地共建共享。

此外，《方案》還對推進直屬單位改革進行了總體部署，明確了分類推進直屬單位改革的基本思路。

增強廣大青年的獲得感，是共青團改革的努力方向。通過改革，希望達到讓共青團離青年更近、讓團對青年的服務更實、讓團員的模范作用更強、讓青年對團的工作更有話語權的效果。

四、有序有力推進共青團改革

習近平總書記對共青團改革提出了蹄疾步穩、有序有力推進的明確要求。共青團將認真貫徹落實總書記重要指示精神，精心

抓好组织实施，坚决打好这场硬仗，向党和青年交上满意答卷。

1. 加强组织领导。团中央书记处已经成立改革工作领导小组，建立改革工作双周会议机制，统筹负责改革方案的组织实施。目前，正在按照改革方案要求，制定实施细则，细化任务措施，明确责任主体和时间进度，并抓紧部署和推动青联、学联、少先队改革。

2. 稳妥有序推进。及时研究改革推进过程中遇到的新情况新问题，加强对改革举措实施的动态管理和效果评估，对改革中的重要问题和重大事项，及时请示报告，主动沟通协调，同时做好与中央确定的群团改革试点单位和地区的衔接工作，确保改革工作有序展开。

3. 确保任务落实。建立完善抓落实的工作机制，把过程管理和目标管理结合起来，加强督查督导督办，努力做到件件有人管、有人抓、出实效，以“咬定青山不放松”“一张蓝图绘到底”的定力和韧劲推进改革。

4. 做好宣传工作。主动回应社会关切，做好解读阐释工作，及时介绍最新进展，使共青团改革得到广大青年和社会各界的充分理解和支持，为深入推进改革营造良好氛围、形成强大合力。