

共青团云南省委

关于组织参加2022年全国青少年模拟政协提案征集活动的通知

各州（市）团委，各高校团委、学生会：

为更好发挥共青团作为党联系青年的桥梁纽带作用，引导广大青少年了解并有序参与国家政治生活，根据团中央权益部、全国学联秘书处《关于开展2022年全国青少年模拟政协提案征集活动的通知》（学发〔2022〕1号）要求，按照全团“喜迎二十大、永远跟党走、奋进新征程”主题教育实践活动总体安排，为组织好全省广大青少年参加2022年全国青少年模拟政协提案征集活动，现将有关事项通知如下。

一、总体要求

围绕迎接和宣传贯彻党的二十大，以帮助青少年感悟制度优势、增强制度自信为目的，在各级党委领导下和政协机关指导下，把准政治方向、健全工作机制、丰富实践载体、扩大社会影响，努力推动“模拟提案征集活动”提质扩面增效，成为共青团开展青少年思想引领的重要载体。

二、活动时间

2022年8月—12月

三、参与对象

14—35周岁拥护中国共产党领导和中国特色社会主义制度，

政治可靠、遵纪守法的青少年。

四、活动安排

（一）部署动员

团省委权益部负责活动的总体协调和统筹。团省委学校部、省学联秘书处负责动员本省在校学生、模拟政协学生社团积极参加。各州（市）级团委、学联广泛发动属地学校、企事业单位、农村、社会组织以及新兴领域青年参加，开展调查研究，形成模拟政协提案作品。有条件的州（市）、县（市、区）和学校可配套开展本级“模拟提案征集活动”，根据团中央权益部、基层建设部发布的《模拟政协学生社团工作指引》，积极推动模拟政协学生社团建设。

（二）组织实施

活动设中学（含普通中学、中职学校）组、大学组、职业青年组 3 个组别。

1. 深化理论认识。全省各级团组织可根据实际情况，通过举办专题培训班、开设网络课堂、制作新媒体产品等方式，邀请当地人大代表、政协委员、专家学者等作专题辅导，加强全过程人民民主理念的“青年化”阐释，帮助青少年学习了解中国特色社会主义民主政治制度的内涵实质。

2. 拓宽政治体验。组织青少年走访基层立法联系点、代表委员联络站、“小院议事厅”“屋场恳谈会”“协商议事室”等，观摩民主恳谈、民主议事、民主管理、民主监督等群众自治活动，体验全过程人民民主的基层实践。推荐青少年代表参加“共青团与人大代表、政协委员面对面”活动、青年工作联席会议、人大

会议听证、政协机关开放日，观摩各级“两会”和人民政协各类协商活动，参与政协共青团、青联界别活动等，增强对社会主义协商民主的直观感受和理性认知。

3. 加强专业指导。建立“模拟提案征集活动”导师库，选聘人大代表、政协委员、人大或政协机关工作人员，担任模拟政协学生社团校外指导老师。通过专业指导，帮助辖区内青少年熟悉我国政治运行机制，理解中国特色社会主义政治发展道路，在选题方向等方面予以把关指导。

4. 开展选题调研。引导青少年结合学习、生活、工作实际，重点关注经济发展、社会治理、民生保障、文化事业、生态文明、青少年成长发展等领域，确定模拟提案主题，拟定调研提纲，开展社会调查，在实践中锻炼发现问题、分析问题、解决问题的能力。紧密结合“青马工程”和“三下乡”“返家乡”“大学生社区实践计划”“少年儿童社会实践营”等社会实践活动，引导青少年将观察上和认识上的积累、在实践中和调研中的成果，有效转化为“模拟提案”。

5. 撰写模拟提案。参考政协提案的规范形式要求，由青少年自己动手撰写模拟提案，按照“一事一案”原则，形成明确的案由、案据，做到言之有物、论之有据、建议具体。对弄虚作假、内容抄袭等行为，一经发现，取消参加资格，并在一定范围内通报批评。

参照全国政协提案的立案标准，以下内容不予征集：违反宪法和法律规定的；涉及党和国家秘密的；属于学术研讨的；宣传推介具体作品、产品的；指名举报的；为本人或者亲属、个别企

业或单位等解决问题的；内容空泛、没有具体建议的。

6. 提交作品资料。参与活动的青少年关注“团中央权益部”微信公众号，进入“模拟政协”专栏先进行网络报名，可以以个人名义，也可以组团（不超过5人）参加。各州（市）团委负责统筹中学组（含普通中学、中职学校）、职业青年组模拟提案征集工作，各高校团委负责统筹本校大学组模拟政协提案征集工作，要组织青少年围绕所选主题，深入社会、走进基层开展调查研究，提出针对性、操作性强的政策建议，认真按规范格式撰写基本信息表（附件2）和模拟提案作品表（附件3）。为便于展示和宣传，需提交作者个人或团队照片1—3张（jpg格式，分辨率1920×1080以上），体现活动参与过程的微视频1段（时长1分钟以内，mp4或mov格式，1920×1080全画幅，画质清晰），于10月21日前同基本信息表（附件2）和模拟提案作品表（附件3）一并上传至“模拟政协”系统。

各州（市）团委做好作品登记、资格审查和评审，择优推报2—4件（中学组不少于1件、职业青年组不少于1件）作品。各高校团委负责统筹本校大学组模拟政协提案征集工作，做好作品登记、资格审查和评审，每个学校择优推报至少1件作品，于10月25日前将提案作品信息（附件2、3、4）Word版及盖章PDF扫描版、体现活动成果的图片资料，分别以州（市）、高校为单位汇总后，报送至团省委权益部邮箱。各州（市）、高校工作总结请于11月28日报送。

（三）激励保障

1. 评选优秀组织单位。团中央权益部、全国学联秘书处从活

动重视程度、组织发动力度、实际参与人数，模拟政协学生社团建设情况以及工作创新与亮点等方面进行考量，评定一批优秀组织单位。团省委权益部、省学联秘书处将参照团中央考量方式推报 2 个优秀组织奖。

2. 展示优秀提案作品。团省委择优向团中央推荐 30 件模拟提案，经团中央审核、专家初评、网络点赞、评审会终审、社会公示等环节，确定 100 件优秀提案作品，集中展示活动成果。各州（市）团委、各高校团委可结合实际开展各类交流分享活动。

3. 跟踪培养优秀团队和个人。对表现突出的团队和个人，在推荐参评共青团相关荣誉、参加学习培训、参与重大活动、参加“青马工程”和“扬帆计划”政务实习等方面予以重点考虑。各州（市）团委、各高校团委可探索通过推优入团、推优入党等方式，对优秀青少年加强组织吸纳和政治培养。

4. 选树优秀模拟政协学生社团。对 2022 年内已建新建的模拟政协学生社团，团中央权益部、基层建设部择优遴选 100 个进行直接联络、跟踪培育，对创建精品活动项目的社团给予资金扶持，并择优推荐参与全国高校“活力社团”风采展示活动。团省委权益部、团省委学校部将根据实际，直接联络指导一定数量的省内社团。中国青年报将策划组织“优秀模拟政协学生社团巡礼”大型宣传报道活动。

六、工作要求

（一）精心组织实施

“模拟提案征集活动”是共青团开展青少年思想政治引领、深化青少年制度自信教育、引导青少年有序政治参与的重点工作

项目。各州（市）团委、各高校团委、各学校学生会（研究生会）要高度重视，争取相关方面支持，指导和推动属地团组织加强工作联动，动员青少年广泛参与。

（二）拓展育人功能

推广“青年汇智团”“青少年议事堂”、“青年智库”“明日委员”等经验做法，支持属地学校结合学生第二课堂等开展探索创新，鼓励小学生参加中国少年儿童新闻出版总社主办的“小孩说话也管用”等儿童提案项目。

（三）有序传递心声

注重从模拟提案中识别提取青少年关切和“急难愁盼”问题，依托“共青团与人大代表、政协委员面对面”活动、青年工作联席会议等工作机制，集中向代表委员、职能部门、相关方面反映，积极开展政策倡导和社会倡导。相关模拟提案分析整理后，也可作为社情民意信息提供政协机关参考。

（四）加强宣传交流

注重发掘活动中涌现出的工作亮点、生动故事，充分运用各类媒体平台，扩大宣传、形成声势。团省委将会同政协和团属媒体对活动风采、典型做法、优秀案例开展宣传报道。

（五）做好风险防控

坚持正确的政治方向，抓实抓细过程管理等。严格落实意识形态责任制，参与活动的青少年不得接受其他团体或个人赞助，不得就相关议题在网络上炒作、造势，发现苗头性情况及时处置解决。开展线下活动要严格遵守属地疫情防控要求。

联 系 人：马英杰

联系电话：0871-63995451

工作邮箱：yntswqyb@163.com

邮寄地址：昆明市西山区西坝路 29 号青年大厦 503

- 附件： 1. “团中央权益部”微信公众号二维码
2. 2022 年全国青少年模拟政协提案征集活动基本信息表
3. 2022 年全国青少年模拟政协提案征集活动提案作品表
4. 2022 年全国青少年模拟政协提案征集活动推荐作品汇总表
5. 全国青少年模拟政协提案作品样式政协提案范例



附件 1

“团中央权益部”微信公众号二维码



附件 2

2022 年全国青少年模拟政协提案征集活动基本信息表

推荐单位（盖章）：

推荐单位联系人及电话：

提案名称						
组别						
提案人（团队）信息（不超过 5 人）						
姓名	性别	政治面貌	年龄	工作单位/ 就读学校	职务/ 年级、院系	联系方式
指导老师信息（不超过 2 人）						
姓名	性别	政治面貌	年龄	工作单位	职务	联系方式
内容简介	（简要说明提案背景、调研过程和内容概要，300 字以内，可另附页）					

说明：

1. “推荐单位”：由所在学校或单位团委推荐的，填写学校或单位团委名称并加盖公章；由所在县、市团委推荐的，填写县、市团委名称并加盖公章；所在单位没有团组织的，可加盖单位公章。盖章后上传扫描版（pdf 格式）。
2. “指导老师”：可以邀请人大代表、政协委员、人大或政协机关工作人员、思政教师等担任。

附件 3

2022 年全国青少年模拟政协提案征集活动提案作品表

组 别： _____

提案名称： _____

提案人： _____

单 位： _____

指导老师： _____

题 目	(使用小二号标宋简体,居中。要求简短明确,不得使用疑问、反问、感叹句式,一般为“关于XXX的提案”,字数在20字以内。)
正文内容 (使用小三号仿宋体,一级标题使用黑体,二级标题使用楷体。正文内容应包括“背景和问题”、“原因分析”、“建议”三个部分,内容清晰、有理有据、文字精炼,字数在1500字以内。如有调研支撑材料,可另附。)	

附件 4

_____（州、市，高校）2022 年全国青少年模拟政协提案征集活动推荐作品汇总表

州（市）、高校团委（盖章）：

填表人及联系方式：

序号	组别	作品编号	作品名称	提案人（团队）信息								推荐单位
				姓名	性别	政治面貌	年龄	所在单位	职务	联系方式	指导老师	

说明：

1. “组别”分中学（含普通中学、中职学校）组、大学组、社会青年组三个组别。

2. “推荐单位”：由所在学校或单位团委推荐的，填写学校或单位团委名称；由所在县、市团委推荐的，填写县、市团委名称。

所在单位没有团组织的，可填写所在单位名称。

附件 5

【政协提案范例】

全国政协十三届二次会议第 0026 号提案

题 目：关于推进京津冀基本公共服务均等化的提案

主 办：国家发展改革委

会 办：教育部、财政部、国家卫生健康委

提案形式：党派提案

第一提案人：九三学社中央

内 容：

近年来，京津冀三地贯彻落实《京津冀协同发展规划纲要》精神，不断加强公共服务资源的共建共享，对接合作效果较为显著。但三地之间基本公共服务水平差距仍然很大，尤其是河北与京津相比明显滞后。

一是财政投入方面。以教育、卫生领域为例，河北省 2016 年财政用于教育、卫生领域的投入分别为 325.3 亿元、316.4 亿元，而同期北京为 1089 亿元、635.6 亿元，人均财政投入仅为北京的 8.6%、14.3%。

二是基本公共服务指标方面。在保基本兜底线的基本公共服务指标中，除国家有统一标准和反映覆盖水平的指标外，其他指标差距较大。例如，河北省普通小学年生均公用经费分别比京津

低 965 元、615 元，普通初中年生均公用经费分别比京津低 865 元、565 元。河北城乡居民基础养老金每人每月 90 元，分别比京津低 420 元、171 元。河北农村居民最低生活保障每人每月 280 元，分别比京津低 520 元、475 元。

三是优质公共服务方面。人民群众需求度普遍较高的教育、卫生、文化等领域的优质公共服务差距明显。例如，河北省没有“985”工程和“双一流”工程院校（仅有 1 个一流学科），且仅有的一所“211”高校还在天津；高考本科录取率分别比京津低 12%和 19%；每千人拥有三甲医院的数量分别比京津低 73.9%和 70%。

京津冀三地在基本公共服务领域存在较大差距的原因，主要有以下几点：

一是三地经济发展不平衡。河北经济发展水平低于京津，人均 GDP 仅为京津的 37.1%和 37.2%，居民人均可支配收入仅为京津的 37.4%和 57.9%，人均财政收入仅为京津的 16.7%和 20%，人均一般公共预算支出仅为京津的 28.7%和 36.3%，省内 62 个扶贫开发重点县的财政收入和人均财力更是处于较低水平。

二是基本公共服务均等化成本高。河北省地域面积分别是京津的 11.5 倍和 15.9 倍，城镇化率只有 53.3%，公共服务供给分散，使得公共服务供给成本高，提升公共服务水平需要更多投入。

三是京津“虹吸效应”明显。京津地区居民收入水平高，拥有大量高等院校、三甲医院、文化体育设施等优质公共服务资源，对周边地区的“虹吸效应”明显，导致河北大量高层次人才向京津

聚集，公共服务水平提升缺乏人才支撑。

四是政策衔接不够。京津冀三地的制度体系和相关政策存在较大落差，河北与京津之间、河北省内各地市之间的信息系统和标准不一，尚未建立互联互通、对接共享的信息化平台，转移过程中难以顺畅对接，区域之间要素流通不畅。

为此，建议：

一是规划先行，统筹协调。以“普惠性、均等化、可持续”为原则，开展公共服务政策相关研究，尽快出台京津冀基本公共服务一体化规划，统筹规划京津冀区域内社会事业和公共服务资源，研究制定实施统一的设施配置、建设及服务标准，推进优质公共服务资源共建共享。

二是加大公共服务领域财政投入。加大对河北财政转移支付力度，确保基本公共服务财政支出稳步增长，新增财力优先向公共服务重点区域和薄弱环节倾斜。京津采用定向援助、对口支援、对口帮扶等多种形式，支持河北省落后地区发展基本公共服务。搭建投融资平台，鼓励和支持社会投资进入公共服务领域。

三是加大京津优质公共服务资源向河北转移的力度。结合北京非首都功能转移，加强雄安新区与京津公共服务领域全方位深度合作，将京津优质教育、医疗、卫生、养老机构等优先向雄安新区及河北省其他地区转移、建立分支机构或整体搬迁。鼓励河北省与京津交界的三河、大厂、香河、固安、永清、广阳、涿州等7县（市区）高标准对标京津、加强交界地区养老机构建设，

协调北京养老政策外延；推动医疗机构优先纳入跨省异地就医直接结算平台，提高医保管理服务水平。

备注：提案范例选自《把握人民的意愿—政协第十三届全国委员会提案及办理复文选》（2019年卷，中国文史出版社）